

MANUÁL PŘI POSKYTOVÁNÍ SLUŽEB: BEZINFEKČNOST

PRO POSKYTOVATELE SLUŽEB:

- A. Tento dokument vytiskněte oboustranně a umístěte viditelně tak, aby byl neustále k dispozici Vašemu personálu i Vaším zákazníkům (u vstupu, na nástěnce, na stůl apod.).

PRO ZÁKAZNÍKY:

- A. Využívejte služeb provozoven, o nichž víte, že postupují dle tohoto (či obdobného) manuálu. Vyhněte se tak problémům s poskytovateli služeb, kteří mimořádná opatření zneužívají k neoprávněným zásahům do Vašich práv. Upozorňujeme, že k poskytnutí služeb za současné situace není možné žádného provozovatele donutit.
- B. Dle aktuálních opatření Ministerstva zdravotnictví je zákazníkovi zakázáno vstoupit do provozovny, pokud vykazuje příznaky nemoci covid-19 nebo nespĺňuje podmínky dle bodu I/16 mimořádného opatření. Provozovatel je povinen splnění podmínek kontrolovat a zákazník je povinen splnění prokázat; pokud vstupuje zákazník do provozovny pouze za účelem nákupu jídla s sebou, kdy toto jídlo nebude zákazníkem konzumováno ve vnitřních ani vnějších prostorech provozovny, splnění podmínek dle bodu I/16 mimořádného opatření provozovatel nekontroluje. S ohledem na to:
- Sdělte, prosím, obsluhujícímu personálu při prvním kontaktu bez vyzvání, zda splňujete podmínky „bezinfekčnosti“ v souladu s opatřeními Ministerstva zdravotnictví proti covid-19. Postačí odpověď „ano“ či „ne“.
 - Vstupem do provozovny a projevem vůle přijmout službu (např. usazení u stolu) provozovateli potvrzujete, že podmínky splňujete, neboť, pokud byste podmínky nespĺňovali, do provozovny byste nevstupovali a neprojevíli byste vůli přijmout službu. Personál provozovny uvedené kontroluje.

POSTUP PŘI KONTROLE PRACOVNÍKY KRAJSKÉ HYGIENICKÉ STANICE

(platí pro pracovníky i zákazníky provozovny)

- 1) **Jednejte v klidu, nekladte odpor a držte se tohoto manuálu. V případě problému požádejte o pomoc náš personál (platí pro zákazníky).**
- 2) **Požádejte kontrolující osoby o prokázání totožnosti, prokažte na výzvu svou totožnost a trvejte na tom, aby Vás kontrolující osoba řádně poučila o Vašich právech.**
- 3) **Následně sdělte, že využíváte svého práva odmítnout výpověď (§ 55 správního řádu) a nepředkládat jakékoliv listiny, včetně elektronických certifikátů apod. (§ 53 správního řádu), neboť se obáváte, že byste tím mohli způsobit stíhání sobě nebo osobě blízké.**
- 4) **Nic dalšího kontrole nesdělujte.**
- 5) **Pokud se chcete dále bránit, nevyslovujte souhlas s uložením blokové pokuty na místě ani ji neplaťte.**

Další informace k právní úpravě, judikatuře a k dalšímu postupu najdete např. na webových stránkách Pro Libertate – Institutu práva a občanských svobod (<https://www.prolibertate.cz/co-delame/prakticke-navody-doporuceni-a-vzory/>), nebo na facebooku @prolibertate 2021.

ODŮVODNĚNÍ

Ministerstvo zdravotnictví změnou mimořádného opatření ze dne 27. září 2021, č.j. MZDR 14601/2021-25/MIN/KAN zavedlo povinnost kontroly plnění podmínek uvedených v bodu I/16 (zjednodušeně „bezinfekčnosti“) také v restauracích. U ostatních poskytovatelů služeb tato povinnost nebyla nikdy zrušena, a platila tedy doposud stále.

Z uvedeného vyplývá, že poskytovatel služeb je povinen bezinfekčnost kontrolovat a v případě, že zákazník není schopen ji prokázat, pak opatření provozovateli **zakazuje** zákazníka vpustit nebo mu poskytnout službu.

Zákazníkovi se ukládá povinnost bezinfekčnost prokázat a, není-li toho schopen, **zakazuje** se mu do provozovny vstoupit nebo služby využít.

Přestupku podle § 92n odst. 1 písm. b) zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, se fyzická osoba, podnikající fyzická osoba nebo právnická osoba dopustí tím, že **nesplní povinnost** uloženou mimořádným opatřením vydaným podle [§ 80 odst. 1 písm. g\)](#) nebo podle [§ 82 odst. 2 písm. m\)](#) k ochraně zdraví fyzických osob při epidemii, nebezpečí jejího vzniku, živelné pohromě nebo jiné mimořádné události.

Za přestupek tak lze považovat výhradně nesplnění povinnosti, nikoli pak nesplnění zákazu. Nejvyšší správní soud vyjádřil v rozsudku 6 Ao 22/2021 přesvědčení (byť v souvislosti s pandemickým zákonem), že při aplikaci právní normy není možné volně zaměňovat pojmy používané zákonem. NSS tento závěr učinil při hodnocení, zda lze záměnou pojmů dosáhnout záměru, který zákon neumožňuje, zde stanovení takových podmínek pro služby, které povedou až k nemožnosti jejich poskytování, a tedy v podstatě k jejich zákazu. O to spíše takový závěr musí platit v systému represivního práva a za přestupek lze považovat výhradně jednání, které je výslovně uvedeno v zákoně. Tedy nesplnění povinnosti, nikoli porušení zákazu. O to spíše, že např. v ustanovení písm. c) zákon za přestupek označuje porušení dočasného zákazu používání výrobku. Tedy porušení zákazu jako skutkové podstaty zákon evidentně zná, ale pod písm. b) jej neuvádí.

Vzhledem k tomu, že porušení **zákazu** v tomto případě v zákoně za přestupek označeno není, nelze za porušení **zákazu** kohokoli sankcionovat, neboť se nejedná o přestupek.

Porušení zákazu provozovateli umožnit zákazníkovi vstup nebo zákazku poskytnout mu službu není přestupkem.

Za přestupek lze považovat pouze tu část, která se týká nesplnění povinností. Pro provozovatele povinností kontrolovat splnění podmínek bezinfekčnosti (není stanoveno jak) – nelze spoléhat na to, že provedení kontroly potvrdí zákazník, pro zákazníka nesplnění povinnosti prokázat splnění podmínek bezinfekčnosti.

Současně ale platí:

- Kontrolor je povinen postupovat podle zákona o kontrole, tedy se prokázat služebním průkazem a poučit kontrolovanou osobou o jejích právech.
- Platí zásada zákazu sebeobviňování, tedy nikdo nesmí být nucen vypovídat proti sobě ani proti sobě předkládat žádné důkazy. Správní orgán je povinen si obstarat podklady pro své rozhodnutí. Nemůže nikoho nutit, aby sáms proti sobě vypověděl (tedy např. sdělil, že není schopen prokázat bezinfekčnost) a není povinen ani předpokládat žádné doklady, které by měly stejný následek. O tom musí být kontrolovaná osoba poučena.
- **Zaplacením blokové pokuty ztrácíte možnost další obrany. V rámci následného správního řízení Vám ale může být uložena i vyšší pokuta, než bloková.**

Upozorňujeme, že tento manuál vychází z odborného názoru Pro Libertate – Institutu práva a občanských svobod, vycházejícího z výkladu obecně závazných právních předpisů. Nelze zaručit, že bude akceptován soudy. Jeho použití je proto výhradním rozhodnutím a odpovědností poskytovatele / zákazníka.